

Diagnóstico estratégico de la comarca de la Ribera de Navarra

ANÁLISIS DAFO (Debilidades-Amenazas/Fortalezas-Oportunidades)



Financiado por:



Realizado por:



ANÁLISIS DAFO

La estructura temática del Diagnóstico realizado permite distinguir cuatro ámbitos sobre los que establecer las Debilidades y Amenazas, y Fortalezas y Oportunidades (análisis DAFO) ante las que se encuentra La Ribera como comarca.

Las conclusiones derivadas del diagnóstico y del análisis DAFO permitirán abordar la fase de elaboración de propuestas de Estrategias para el desarrollo de La Ribera.

Concretamente, los 4 ámbitos sobre los que establecer el análisis DAFO son los siguientes:

- Realidad sociodemográfica
- Actividad económica y empresarial
- Estructura territorial, infraestructuras y equipamientos
- Medio Ambiente

A continuación se exponen el resumen en tablas y posterior detalle de los resultados del análisis DAFO realizado de acuerdo a los 4 ámbitos establecidos.

Análisis DAFO

1.1. Realidad sociodemográfica

| Debilidades | Amenazas |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Tamaño poblacional decreciente• Aumento progresivo de la tasa de dependencia• Existencia de problemáticas asociadas a la inmigración y diferencias culturales• Nivel formativo de la población ligeramente inferior a la media de Navarra• Importantes niveles de desempleo, superiores a la media navarra• La contratación temporal se impone en las nuevas contrataciones• Renta media de la población inferior a la media navarra• Tasa de pobreza superior a la media de Navarra• Déficits en el parque de viviendas | <ul style="list-style-type: none">• La dificultad de encontrar trabajo, motiva la emigración de la población residente, especialmente, jóvenes y extranjeros• Aumento de la población en riesgo de exclusión social |
| Fortalezas | Oportunidades |
| <ul style="list-style-type: none">• Tasa de juventud creciente• Fuerte sentimiento de arraigo y pertenencia territorial por parte de la población• Existencia de centros formativos de referencia | <ul style="list-style-type: none">• Municipios con importantes índices de autoempleo y emprendimiento• Repunte coyuntural de la contratación en el último año• La diversidad cultural existente, una oportunidad para el aprendizaje y conocimiento mutuo |

8. Análisis DAFO

1.1.1. Debilidades

- **Tendencia poblacional decreciente.** La población residente en La Ribera asciende en 2012 a 121.234 personas. La población ha aumentado de forma continuada entre los años 2001 y 2011, momento en el cual se observa un cambio de tendencia, retrocediendo el 0,5% en 2012. En el año 2013, último dato disponible, la población vuelve a reducirse (-0,5%), situándose en 120.570 personas. Entre las principales razones de este retroceso se encuentra el descenso de la inmigración y aumento de la emigración tanto de la población extranjera, como de la propia juventud local ante la situación actual de crisis y la percepción de falta de oportunidades laborales en la comarca. A esto se une la caída en la tasa de crecimiento vegetativo de la comarca. A la vista de estos datos, parece lógico concluir, por tanto, que no se trata de un cambio demográfico coyuntural, sino que apunta hacia un cambio de tendencia.
- **Aumento progresivo de la tasa de dependencia.** Derivado del aumento tanto de la población menor de 15 años, y aunque en menor medida también de la mayor de 65 años, la tasa de dependencia en la comarca presenta un progresivo aumento en los últimos años, alcanzando, como último dato, el 51,4%. El análisis a nivel municipal indica que Barillas (70%), Monteagudo (65%) Fitero (65%) y Falces (65%) son los municipios con mayor tasa de dependencia. En relación a otras zonas de Navarra no es ésta una de las comarcas con mayor problemática, pero el progresivo aumento de esta tasa es una realidad a considerar (Navarra: 50%).
- **Existencia de problemáticas asociadas a la inmigración y diferencias culturales en determinados municipios y/o áreas.** Entre las principales problemáticas destacadas por la ciudadanía de La Ribera, y de acuerdo a los resultados de la encuesta de percepción ciudadana, se encuentra la inmigración. La importante tasa de población extranjera residente en la comarca (18.682 personas, lo que supone el 15,4% del total de la población), la más alta de toda Navarra, unida a hechos como el desplazamiento progresivo en los últimos años de trabajadores temporeros, por trabajadores inmigrantes de otras nacionalidades, y la actual falta de empleo generalizado está generando situaciones difíciles en la convivencia en algunos municipios de la comarca.
- **Nivel formativo de la población ligeramente inferior a la media navarra.** Entre otras razones, este hecho puede deberse a factores como una trayectoria histórica de la zona con niveles formativos bajos, así como una mayor presencia de población de origen extranjero, por encima de la media navarra, sin estudios o con estudios no reconocidos. En cualquier caso, cuanto menor sea el nivel formativo de la población, mayores dificultades existirán para su acceso al mercado laboral.

8. Análisis DAFO

- **Importantes niveles de desempleo, superiores a la media navarra.** La comarca de La Ribera presenta altos niveles de desempleo (los mayores de Navarra), habiendo incrementado de forma notable y continuada desde 2007 hasta 2012. Entre las principales razones que pueden explicar este hecho se encuentra la estructura sectorial (mayor peso de sectores fuertemente afectados por la crisis: construcción e industria), así como un nivel formativo inferior que dificulta el acceso al mercado laboral de la población en desempleo. La tasa de paro de La Ribera en 2012 se situó en el 19,1%, tasa que fue ligeramente superior entre las mujeres que entre los hombres: 19,8% y 18,6%, respectivamente. En términos evolutivos, y pese a registrar leves descensos en distintos periodos, desde 2005 y hasta principios de 2013, la tasa de paro de la comarca ha registrado un aumento continuado. No obstante, el inicio de 2013 parece ser el punto de inflexión y se atisba el inicio del descenso del paro en La Ribera.
- **La contratación temporal se impone en las nuevas contrataciones.** La tipología del contrato firmado indica que la práctica totalidad de los contratos formalizados corresponde a contratos iniciales temporales (el 96,1% de los contratos formalizados en 2012 y el 94,2% de los formalizados en 2014). Por su parte los contratos iniciales indefinidos supusieron el 2,75 de los contratos firmados a finales de 2012 y el 4,4 en 2014. Finalmente, las conversiones de contratos temporales en indefinidos presentan un peso relativo inferior (1,2% a finales de 2012 y el 1,5% en 2014). corresponden a contratos temporales
- **Renta media de la población inferior a la media navarra.** La renta media de la población de La Ribera es inferior a la del resto de zonas de Navarra. Esta situación viene determinada, entre otros aspectos, por las características del empleo en la zona (predominio de sectores de actividad que ofrecen empleos de menor cualificación – principalmente construcción y agricultura-, la importante tasa de desempleo que registra la comarca...), así como un menor nivel de ingresos con respecto a la media navarra y un mayor porcentaje de receptores de prestaciones de renta básica.
- **Tasa de pobreza superior a la media de Navarra.** La tasa de pobreza en La Ribera se sitúa en torno al 28% de la población, siendo el área de Navarra más desfavorecida en este aspecto (la tasa de pobreza para el conjunto de Navarra es del 19%). Por su parte, la tasa de pobreza consistente, esto es, aquellas personas que experimentan situaciones de bajos ingresos (por debajo del 60% de la mediana de ingresos por persona equivalente) y que, además, sufren privaciones materiales (vivienda, energía...), también tiene su impacto en La Ribera. Por otra parte, alrededor del 15% de la población de La Ribera se encuentra en situación de pobreza consistente. En relación al conjunto de Navarra, La Ribera, nuevamente, se sitúa por encima de la media (8,4%), incluso llegando a duplicarla.

8. Análisis DAFO

- **Déficits en el parque de viviendas.** Si bien la mayoría de las viviendas de La Ribera se encuentran en un buen estado de conservación (94,6%), se observan importantes déficits en el parque de viviendas. Concretamente, en un tercio de las viviendas de la Ribera Alta y en una cuarta parte de las viviendas de Tudela se han detectados problemas debido a la mala calidad del agua que llega a estas viviendas (pese a no ser el único problema detectado, es el más importante por el número de viviendas a las que afecta). Por su parte, el 15,5% de las viviendas de Tudela sufre exceso de ruido, porcentaje se sitúa en el 11,2% en el caso de las viviendas de la Ribera Alta. Y en el 14,2% de las viviendas de la Ribera Alta y el 8,3% de Tudela tienen problemas de goteras o humedades.

1.1.2. Amenazas

- **Descenso de la población derivado de la emigración de la juventud y de la población extranjera.** Tras varios años de incrementos de población de forma continuada (entre los años 2001 y 2011 se han registrado leves aumentos de población), en los últimos dos años se observa una tendencia descendente en la población de La Ribera. Concretamente, en el año 2012 la población residente en La Ribera descendió el 0,5% con respecto a 2011, caída que se repitió en 2013 sobre la cifra de población de 2012. Esta caída en la población se debe, principalmente al aumento de la población residente que opta por desplazarse fuera de La Ribera a otras zonas de Navarra, y/o regiones limítrofes, o incluso población extranjera que vuelve a sus lugares de origen.
- **Aumento de la población en riesgo de exclusión social.** Derivado de la situación de crisis económica generalizada, el impacto del desempleo, en los últimos años se está asistiendo a un incremento de las necesidades sociales (tasa de pobreza en aumento). De no actuar en el despliegue de nuevas soluciones y respuestas a esta situación en el futuro más próximo se prevé el aumento de la población en riesgo de exclusión social.

8. Análisis DAFO

1.1.3. Fortalezas

- **Tasa de juventud creciente.** La tasa de juventud de La Ribera, calculada de acuerdo a la metodología INE y definida como el porcentaje que representa la población menor de 15 años sobre la población total, muestra en los últimos años una progresión creciente. Esta realidad se constata en aquellas localidades con cifras de inmigración extranjera alta, donde el traslado de familias con hijos es una práctica habitual, lo que tiene un efecto directo en este indicador.
- **Fuerte sentimiento de arraigo y pertenencia al municipio por parte de la población.** La población encuestada refiere un fuerte sentimiento de arraigo con respecto a su origen geográfico y municipio de residencia en concreto. En este sentido, este aspecto se considera una fortaleza por lo que puede tener relación con el grado de implicación en el desarrollo futuro de los municipios.
- **Existencia de centros formativos de referencia.** La existencia de centros formativos de referencia en La Ribera es una realidad y un aspecto clave para fomentar la creatividad y el espíritu emprendedor entre la población más joven. Su referencia y poder de atracción es destacable, contando entre sus alumnos a población originaria de otras comarcas de Navarra, y de Comunidades Autónomas del entorno. Destacan los siguientes centros: la ETI, la Escuela de Arte, y el Campus de Tudela de la Universidad Pública de Navarra.

8. Análisis DAFO

1.1.4. Oportunidades

- **Repunte coyuntural de la contratación en el último año.** En 2012 el número de contratos formalizados en La Ribera ascendió a 42.967, concentrándose el mayor número de contrataciones en las subáreas de Ega y el Área Urbana de Tudela. La evolución registrada en los últimos años en La Ribera en términos de contratación es positiva. En concreto, en 2014 (acumulado a noviembre) se han firmado 47.419 nuevos contratos en los municipios que conforman La Ribera, 4.910 contratos más que en el año de 2011 (a falta de las cifras de contratación del mes de diciembre), lo que supone un incremento medio interanual del 3,7% y 4.452 más que en 2012 (+5,1% medio interanual).
- **Municipios/Áreas con importantes índices de autoempleo y emprendimiento.** La Ribera se sitúa entre las áreas geográficas de Navarra con mayores tasas de autónomos. En concreto, un total de 8.675 trabajadores de La Ribera se encontraban, a finales de 2012, afiliados al régimen de trabajadores autónomos (22,6% del total de trabajadores).

A este respecto, cabe citar el servicio de apoyo al emprendimiento prestado por el Consorcio EDER, que a lo largo de los últimos años (2012-2014) ha atendido a cerca de 900 personas.

- **Diversidad cultural, oportunidad para el aprendizaje y conocimiento mutuo.** La diversidad de orígenes (nacionales e internacionales) de la población residente en los municipios que componen La Ribera debe ser considerada además de cómo un reto, como una oportunidad para el aprendizaje y conocimiento mutuo, así como el desarrollo de iniciativas multiculturales que conviertan a La Ribera en referencia.

8. Análisis DAFO

1.2. Actividad económica y empresarial

| Debilidades | Amenazas |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • La dificultad de encontrar empleo motiva la emigración de la juventud • Menor capacidad de creación de empleo que la media navarra • Baja tasa de ocupación de polígonos industriales • Persistencia de problemáticas asociadas al suministro eléctrico necesario en determinadas industrias • Atomización de fincas y titularidad del suelo de cultivo • Capacidad de cultivo no aprovechada • Emprendimiento muy polarizado en el sector servicios de bajo valor añadido • Falta de dinamización comercial colectiva en algunos enclaves urbanos | <ul style="list-style-type: none"> • Polarización de la actividad económica a zonas/regiones limítrofes • Amenaza de fuga de gasto comercial a zonas limítrofes • Debilitamiento del dinamismo urbano en los municipios • Importante y creciente competencia de otras regiones en el sector agrario • Retraso en el desarrollo de la 2ª Fase del Canal de Navarra |
| Fortalezas | Oportunidades |
| <ul style="list-style-type: none"> • Tradición y liderazgo empresarial en el sector agroalimentario • Disponibilidad de suelo industrial urbanizado • Amplia variedad de productos agrarios • Centro tecnológico asociado a la investigación en la industria agroalimentaria • Gran capacidad de cogeneración energética y uso de energías alternativas • Hábitos de compra locales • Asociacionismo comercial activo • Liderazgo de Tudela como cabecera comarcal y de servicios • Vinculación del sector agroalimentario con el turismo | <ul style="list-style-type: none"> • Diversidad agraria • Disponibilidad de importante volumen de tierra comunal • Sector agrario como oportunidad para el empleo • Aprovechamiento económico y comercial de las infraestructuras de comunicaciones y servicios (agua) actuales y previstas • Impulso de la imagen comarcal en torno a la verdura • Revitalización del dinamismo urbano • Oportunidades de mejora de la competitividad empresarial a través de la aplicación de soluciones de eficiencia energética |

8. Análisis DAFO

1.2.1. Debilidades

- **Emigración de la juventud derivada de la dificultad de encontrar empleo.** Como consecuencia de la complicada situación económica actual, y la dificultad para encontrar empleo, la población joven originaria de La Ribera se ha visto obligada a emigrar a otras zonas de Navarra o incluso fuera de la Comunidad Foral.
- **Menor capacidad de creación de empleo que la media navarra.** Tal y como reflejan los indicadores relativos al mercado laboral, La Ribera presenta, en comparación con otras zonas de Navarra, una menor capacidad de creación de empleo.
- **Baja tasa de ocupación de polígonos industriales.** Algunos de los polígonos industriales de la comarca, como pueden ser el de Cortes o Cabanillas, registran tasa de ocupación del suelo inferiores al 20% (en el caso de Cabanillas es del 4%). En el caso de Falces, la ocupación del suelo asciende al 47%. Entre los principales problemas de los polígonos, el hecho de que la capacidad eléctrica sea limitada.
- **Persistencia de problemáticas asociadas al suministro eléctrico necesario en determinadas industrias.** A pesar de las mejoras de los últimos años en el suministro eléctrico de los nuevos desarrollos y polígonos de actividad económica, continúan persistiendo en algunas zonas de la Ribera Alta con problemáticas en este sentido. Falta de control de la producción eléctrica con cierta posición de dominio del suministrador.
- **Atomización de fincas y titularidad del suelo de cultivo.** La atomización de fincas impide una explotación más eficiente del suelo, e incluso la mayor implantación de la producción ecológica. El análisis de la superficie rústica de los municipios que componen La Ribera atendiendo a la titularidad del suelo, indica que de las 101.474 parcelas en las que se distribuye el suelo, el 78,4% son parcelas privadas y el restante 21,6% son comunales. Asimismo, estas parcelas pertenecen a 32.075 titulares.
- **Capacidad de cultivo no aprovechada.** El volumen de cultivo actual de hortaliza en La Ribera se encuentra por debajo de la capacidad que permitiría el despliegue de sistemas de riego modernizado en zonas dedicadas actualmente al cereal, o con riegos por inundación.
- **Emprendimiento muy polarizado en el sector servicios de bajo valor añadido.** De acuerdo a la información suministrada por el Servicio de Apoyo al Emprendimiento del Consorcio EDER, en los últimos años se han puesto en marcha, a través de este servicio, principalmente comercios (fruterías, panaderías...), establecimientos de hostelería (bares y alojamientos) y servicios como peluquerías y talleres de reparación de vehículos. Cabe decir, que también, aunque en menor número, se han puesto en marcha actividades agrícolas y

8. Análisis DAFO

ganaderas, así como negocios profesionales orientados al turismo (guías turísticas, actividades de turismo activo...).

- **Falta de dinamización comercial colectiva en algunos enclaves urbanos.** Se ha constatado un importante déficit en la dinamización comercial colectiva en algunos enclaves con presencia de pequeños establecimientos minoristas.

8. Análisis DAFO

1.2.2. Amenazas

- **Polarización de la actividad económica a zonas/regiones limítrofes.** Existe el riesgo de deslocalización de la actividad económica de interés para La Ribera a zonas limítrofes (dentro de Navarra pero también a otras comunidades autónomas) con mayor dinamismo en la oferta de suelo, o capacidad de atracción de inversiones y emprendedores.
- **Amenaza de fuga de gasto comercial a zonas limítrofes.** En determinados municipios, especialmente los limítrofes aunque no exclusivamente, se constata la tendencia en los hábitos de la población a desplazarse a otros municipios, en muchos casos fuera de La Ribera, con la finalidad de acceder a comercio y servicios no disponibles, o al menos no con tanta oferta, en la propia comarca. El desplazamiento a Calahorra, como foco comercial importante en la zona, o incluso a Logroño, Zaragoza y Pamplona es frecuente.
- **Mayor debilitamiento del dinamismo urbano en los municipios.** El cierre de establecimientos en las calles de los municipios está conllevando a un debilitamiento generalizado del dinamismo urbano de estas zonas.
- **Importante y creciente competencia de otras regiones en el sector agrario.** El aumento de la competencia en el sector agrario (zonas limítrofes y otras zonas como Murcia y terceros países), clave en La Ribera, está ocasionando la reducción del margen de beneficio y una mayor exigencia en términos de calidad, plazos de entrega, logística, etc; lo que conlleva la necesidad de la toma de decisiones y planteamiento de nuevas estrategias empresariales de diferenciación y/o especialización.
- **Retraso en el desarrollo de la 2ª fase del Canal de Navarra.** Las previsiones de ejecución de la segunda fase se han retrasado sensiblemente. La primera fase del Canal de Navarra se ha realizado con subvención del 50% (se paga a CANASA una cuota anual de 300€/Ha), pero la segunda que lleva el agua a la Ribera será sin subvención. Se ha optado previamente por una ampliación hacia el Arga y Ega que si tenía subvención al ser tierras de secano (15.000Ha y una inversión de 200M€). Hay que repensar la II fase del Canal atendiendo a las voluntades de los afectados. Hasta ahora ha funcionado con Riegos de Navarra vía expropiación, pero al incorporarse las tierras según municipios (Lerín en contra, Sesma a favor...) la inversión a realizar en la prolongación del Canal depende de las tierras que integre. La rentabilidad depende de los gastos y del margen que deje el cultivo. Este replanteamiento obliga a buscar alternativas para incrementar las superficies de regadío en los próximos 4 años.

8. Análisis DAFO

1.2.3. Fortalezas

- **Tradición y liderazgo empresarial en el sector agroalimentario.** Existencia de líderes empresariales de empresas familiares con un crecimiento sostenido y alta capacidad de exportación. Sector agrícola e industria agroalimentaria.
- **Disponibilidad de suelo industrial ya urbanizado.** Los importantes desarrollos urbanísticos de suelo industrial de los últimos años de cara a albergar la actividad económica prevista han generado, ante la nueva situación económica, una abundante disponibilidad de suelo industrial ya urbanizado y preparado para albergar nueva actividad económica.
- **Amplia variedad de productos agrarios.** La Ribera cuenta con suelo agrícola excepcional que permite el cultivo de hortalizas de invierno y primavera, y productos de fruta y verdura mediterráneos, pero también de climas más fríos.
- **Gran capacidad de cogeneración energética y uso de energías alternativas.** En la última década han tenido lugar en La Ribera, importantes desarrollos de infraestructuras e instalaciones para la cogeneración energética y uso de energías renovables... todo ello le dota a la comarca, en la actualidad, de una importante capacidad energética medioambientalmente sostenible.
- **Hábitos de compra en el municipio.** De acuerdo a los resultados obtenidos en la encuesta de percepción ciudadana, la población de los municipios de La Ribera optan por el comercio local como lugar más habitual para la realización de la compra cotidiana.
- **Centro tecnológico asociado a la investigación en la industria agroalimentaria.** El Centro Nacional de Tecnología y Seguridad Alimentaria (CNTA) se encuentra ubicado en San Adrián. El objetivo de este centro es contribuir al desarrollo e innovación de las empresas alimentarias y por extensión, favorecer la competitividad del sector. Su localización, debiera ser considerada como input positivo para la La Ribera en general y para la industria agroalimentaria, en particular.
- **Asociacionismo comercial activo.** Cabe destacar la importante presencia de asociaciones de comerciantes y hosteleros existentes en algunos de los municipios de la comarca.
- **Liderazgo de Tudela como cabecera comarcal y de servicios.** Tudela es, por población, la segunda ciudad de la Comunidad Foral de Navarra. Así, tanto por su tamaño poblacional, como por la oferta de servicios que dispone (comerciales, profesionales, administrativos...), ejerce papel de cabecera comarcal de toda La Ribera.
- **Vinculación del sector agroalimentario con el turismo.** La Ribera cuenta con una imagen atractiva para el turismo, tanto por la variedad de enclaves, como por su oferta gastronómica centrada en la verdura. La comarca cuenta, también, con una amplia agenda de eventos vinculados a la oferta gastronómica.

8. Análisis DAFO

1.2.4. Oportunidades

- **Diversidad agraria.** Búsqueda de alternativas innovadoras en el uso compartido de fincas colindantes con objeto de incrementar las producciones ecológicas, o de hortalizas en general.
- **Disponibilidad de importante volumen de tierra comunal.** El 39,5% del suelo de La Ribera es de titularidad comunal. En este sentido, cabe mencionar las diferencias existentes por municipios en lo que a disposición de superficie comunal respecta. Concretamente, mientras municipios como Cadreita, Ribaforada y Barillas disponen de menos de un 1% de superficie comunal, en seis de los veintiocho municipios que conforman La Ribera la superficie comunal supera el 50%. De hecho, en Fustiñana la superficie de suelo de titularidad comunal asciende al 78,8% del total, en Funes al 69,9% del total y en Cascante al 61,4%. En Ablitas, Falces y Tudela, la superficie de suelo comunal oscila entre el 50% y el 52% del total.
- **Sector agrario como oportunidad para el empleo.** De acuerdo a los resultados de la encuesta de percepción ciudadana de La Ribera, el sector agrario es el que, en opinión de la ciudadanía, mayores posibilidades de creación de empleo presenta. A este respecto la realidad es que el sector precisa de un relevo generacional, lo que se puede entender como una oportunidad para nuevos empleos.
- **Aprovechamiento económico y comercial de las nuevas infraestructuras de comunicaciones y servicios (agua) actuales y previstos.** El desarrollo de nuevas infraestructuras de comunicación como el Tren de Alta Velocidad, o las nuevas redes viarias plantean oportunidades de interés para el desarrollo económico y comercial de las empresas ubicadas en la comarca. Una de las iniciativas posibles es el impulso al movimiento de contenedores para exportación a través del ferrocarril con la implantación de un Puerto Seco en La Ribera. Asimismo, el Desarrollo del Canal de Navarra permitirá mejorar el regadío de la zona con recursos regulados.
- **Impulso de la imagen comarcal en torno a la verdura,** buscando complementariedades en los eventos que actualmente se celebran en diversas localidades riberas. Las alternativas en este ámbito son múltiples y con posibilidades de especialización según áreas geográficas.
- **Oportunidades para la revitalización del dinamismo urbano.** La mejora y mantenimiento del equipamiento urbano así como la organización de eventos de dinamización urbana plantea una oportunidad para la revitalización de aquellos núcleos urbanos de La Ribera afectados por el cierre de establecimientos.
- **Oportunidades de mejora de la competitividad de los distintos sectores económicos** a través de la aplicación de soluciones de eficiencia energética.

8. Análisis DAFO

1.3. Estructura territorial, infraestructuras y equipamientos

| Debilidades | Amenazas |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Carencias en el embellecimiento de pueblos desde una perspectiva turística• La ordenación sanitaria divide la comarca en tres áreas de salud, lo que ocasiona en determinados municipios importantes desplazamientos• La dotación educativa presenta carencias a nivel municipal a partir de la enseñanza secundaria• Falta de colaboración entre municipios en el uso de equipamientos ya disponibles• Falta de conexión directa a grandes redes de comunicación y telecomunicaciones | <ul style="list-style-type: none">• Incremento de las necesidades sociales con el consecuente aumento de la presión sobre los servicios y equipamientos sociales• Gestión y coste de mantenimiento de la red de equipamientos desplegada en los últimos años• Déficit presupuestarios para la renovación urbana de los municipios• Riesgo de centralización-influencia de Pamplona |
| Fortalezas | Oportunidades |
| <ul style="list-style-type: none">• Localización geográfica estratégica• Corredor geográfico que acoge una importante red de infraestructuras de comunicaciones• Red de senderos y rutas para bicicletas y senderismo• Relevancia de Tudela, como segunda ciudad de Navarra• Bienes de Interés cultural adscritos al patrimonio arqueológico y arquitectónico• Importante red de bibliotecas y centros de cultura• Importante red de instalaciones y espacios deportivos• Estructura administrativa comarcal que aglutina la pertenencia a un espacio geográfico común como es La Ribera | <ul style="list-style-type: none">• Despliegue del Corredor Navarro de Alta Velocidad• Red de administraciones mancomunadas, e infraestructuras para compartir nuevos servicios y equipamientos |

8. Análisis DAFO

1.3.1. Debilidades

- **Carencias en el embellecimiento de pueblos desde una perspectiva turística.** De acuerdo a los resultados provenientes de la encuesta de percepción ciudadana realizada en el marco del presente diagnóstico, la falta de cuidado y limpieza de las calles y plazas de los municipios de la comarca, es uno de los aspectos que obtienen peores valoraciones por parte de la población.
- **La ordenación sanitaria divide la comarca en tres áreas de salud distintas.** Si bien para determinados municipios esta ordenación facilita el acceso (en longitud y tiempos) a los servicios sanitarios de referencia, en otros casos puede estar obligando a importantes desplazamientos.
- **La dotación educativa presenta carencias a nivel municipal a partir de la enseñanza secundaria.** Todos los municipios riberos cuentan con la oferta dotacional educativa básica; esto es, educación infantil y educación primaria. A partir de la enseñanza secundaria la oferta dotacional se reduce, manteniéndose cubierta a nivel de distrito o para el conjunto de la Comunidad Foral. Los municipios de Barillas y Tulebras por, su reducido tamaño poblacional, tienen como equipamientos de referencia infantil y primarios los de Cascante.
- **Falta de colaboración entre municipios en el uso de equipamientos ya disponibles.** La actual situación de dificultad económica está dificultando la gestión y mantenimiento de la importante dotación de equipamientos desarrollada a lo largo de los últimos años en los municipios de La Ribera.
- **Falta de conexión directa a grandes redes de comunicación.** A pesar de la ubicación estratégica de la comarca en el importante corredor de comunicaciones viario y ferroviario del Ebro, así como de los nodos de telecomunicaciones, paradójicamente existe una falta de comunicación directa con éstas en algunas áreas de la comarca. Se trata, ésta, de una demanda persistente desde algunos sectores económicos.

8. Análisis DAFO

1.3.2. Amenazas

- **Incremento de las necesidades sociales.** El aumento de los problemas sociales derivados de la crisis económica afecta directamente a la demanda de más y nuevos servicios y equipamientos sociales. Esta demanda, que previsiblemente siga creciendo, puede no poder ser atendida en su totalidad con la oferta actualmente existe en la comarca.
- **Gestión y coste de mantenimiento de la red de equipamientos desplegada en los últimos años.** La situación económica actual plantea la necesidad de un replanteamiento del sistema de gestión de la importante dotación de equipamientos de uso público construidos en los últimos años.
- **Déficit presupuestario para la renovación urbana de los municipios.** La situación económica actual de los presupuestos municipales en La Ribera, y en concreto en municipios como Tudela, puede dificultar el desarrollo de actuaciones para la renovación urbana.
- **Riesgo de una mayor centralización/influencia de Pamplona.** El traslado de servicios y equipamientos de referencia a Pamplona se ha visto incrementado recientemente. Criterios económicos y/o sociales pueden facilitar que la capital navarra ejerza poder de atracción y centralización de servicios y equipamientos en la actualidad disponibles en La Ribera.

8. Análisis DAFO

1.3.3. Fortalezas

- **Localización geográfica estratégica.** La Ribera de Navarra se halla en una posición equidistante de tres importantes capitales de provincia: Zaragoza, Pamplona y Logroño. La Ribera de Navarra se encuentra en la rúta que permite una conexión entre la frontera franco-española en Irún-Hendaya, la vertiente cantábrica, la meseta y sur de España (incluyendo Madrid) y el arco mediterráneo.
- **Corredor geográfico que acoge una importante red de infraestructuras de comunicaciones.** La localización estratégica en la que se encuentra ubicada La Ribera hace de ésta un territorio-corredor a través del cual se despliega una importante red de infraestructuras de comunicaciones: tales como autopistas de alta capacidad (autopista y autovía), carreteras nacionales, otras carreteras de interés, líneas férreas, caminos y senderos... Todas estas infraestructuras conforman una importante malla de comunicaciones que discurren a lo largo de todo el territorio de La Ribera, y que tienen su impacto (medioambiental, económico, de movilidad...) en la misma.
- **Red de senderos y rutas para bicicletas y senderismo.** La movilidad en bicicleta también cuenta con una importante red de comunicaciones en La Ribera. Destacan los senderos y rutas para bicicletas (con una red total de más de 230 km desplegada a lo largo de todo el territorio ribero) y la denominada vía verde, sendero que recorre antiguos trazados ferroviarios. A este respecto cabe mencionar la Vía Verde del Tarazonica.
- **Relevancia de Tudela, como segunda ciudad de Navarra.** Tudela ejerce el papel de núcleo de referencia de La Ribera.
- **Bienes de Interés cultural adscritos al patrimonio arqueológico y arquitectónico.** La ribera cuenta un importante patrimonio cultural. En concreto, con 5 Bienes de Interés Cultural adscritos al patrimonio arqueológico, y 21 Bienes de Interés Cultural adscritos al patrimonio arquitectónico, además de otros recursos culturales no declarados.
- **Importante red de bibliotecas y centros de cultura.** Destaca la importante red de bibliotecas existentes en la práctica totalidad de los municipios. A éstas se unen las casas de cultura, los centros cívicos y los centros socio-culturales ubicados en los distintos municipios.
- **Importante red de instalaciones y espacios deportivos.** La Ribera cuenta con una importante dotación de equipamientos deportivos. El número total de instalaciones deportivas existentes en La Ribera alcanza las 184 instalaciones, disponiendo todos los municipios al menos 2 instalaciones deportivas.
- **Existencia de estructura administrativa comarcal que aglutina la pertenencia al área común de La Ribera.** Entidades como AER – Asociación de empresarios de La Ribera, el Consorcio EDER, cuyo objetivo es impulsar el desarrollo integral y sostenible de la Comarca,

8. Análisis DAFO

la mancomunidad de La Ribera, la Cámara de Comercio, así como la Comunidad de Bardenas Reales, entre otras completan una sólida estructura administrativa común de La Ribera de cara tanto a la organización interna (pertenencia), como a la proyección exterior de la comarca (imagen).

8. Análisis DAFO

1.3.4. Oportunidades

- **Despliegue de la infraestructura ferroviaria futura: Corredor Navarro de Alta Velocidad.** Además de la línea convencional de ancho español existente en la actualidad, en los últimos años se encuentra en construcción el Corredor Navarro de Alta Velocidad que conectará Zaragoza y la "Y" Vasca. Parte de este trazado discurrirá desde el límite con la provincia de Zaragoza hasta Villafranca pasando por Castejón. El despliegue de esta infraestructura aportará grandes oportunidades de conexión tanto para pasajeros como para mercancías (parada en Tudela).
- **Red de administraciones mancomunadas, e infraestructuras para compartir nuevos servicios y equipamientos.** La existencia de una estructura administrativa comarcal mancomunada posibilita el desarrollo de actuaciones conjuntas para compartir el mantenimiento de servicios y equipamientos ya disponibles, así como para el desarrollo de nuevos.

8. Análisis DAFO

1.4. Medio Ambiente

| Debilidades | Amenazas |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Importante alteración de la cubierta vegetal • Mala calidad de aguas subterráneas • Gran consumo de agua • Atomización del abastecimiento de agua de consumo humano • Extensos territorios sometidos a elevado riesgo de inundación • Niveles reducidos de recogida selectiva de residuos • Existencia de amplias zonas de afección por ruido • Existencia de zonas geográficas desfavorecidas • Bajo uso de los ríos como entornos adecuados para el turismo | <ul style="list-style-type: none"> • Cambio climático • Amenaza de especies exóticas invasoras |
| Fortalezas | Oportunidades |
| <ul style="list-style-type: none"> • Buena calidad del aire • Mejora de la calidad del agua de los ríos • Sistema de depuración de aguas residuales finalizado • El 40% del territorio se encuentra dentro de espacios naturales protegidos • Gestión de residuos sólidos urbanos mancomunada • Adecuada protección del patrimonio paisajístico | <ul style="list-style-type: none"> • Mejora del abastecimiento urbano en agua de boca • Nuevos avances en la recogida selectiva de residuos • Aplicación de la Directiva de 2007 relativa a riesgos de inundación • Mejoras derivadas de la aplicación de los códigos de buenas prácticas agrarias • Prevalencia del uso del automóvil privado para la movilidad cotidiana • La Ribera, zona elegible para la financiación europea • Creciente demanda de un turismo no convencional |

8. Análisis DAFO

1.4.1. Debilidades

- **Importante alteración de la cubierta vegetal:** más del 50% de la vegetación original está actualmente sustituida por cultivos, pastos y plantaciones forestales.
- **Mala calidad de aguas subterráneas,** en especial en el extremo sureste, que ha obligado a considerarlas dentro de las zonas vulnerables a la contaminación por nitratos en la cuenca.
- **Gran consumo de agua,** en especial para regadío agrícola. Una importante cantidad del volumen que se usa es de recursos no regulados, por lo que su impacto en el medio acuático es mayor.
- **El abastecimiento de agua de consumo humano está excesivamente atomizado,** en contraposición con los sistemas mancomunados de gestión de residuos sólidos urbanos o con la depuración de aguas residuales (que realiza NILSA).
- **Existen extensos territorios sometidos a elevado riesgo de inundación,** incluyendo varios cascos urbanos (entre ellos Tudela), infraestructuras de comunicación, áreas industriales y amplias superficies agrícolas.
- **Niveles reducidos de recogida selectiva de residuos.** Todavía son débiles los porcentajes de recogida selectiva de residuos sólidos urbanos: apenas llega al 17% el porcentaje de residuos que se deposita en los contenedores vidrio, papel-cartón y envases.
- **Existencia de amplias zonas de afección por ruido.** En La Ribera existen amplias superficies dentro de las zonas de afección por ruido de la Autovía A-68 y la Autopista AP-68. Sin embargo, sólo parte del casco urbano de Fontellas, de Murchante y de Tudela está afectado por el ruido de estas infraestructuras.
- **Bajo uso de los ríos como entornos adecuados para el turismo.** Los ríos, como recursos naturales con poder de atracción turística, no están siendo aprovechados por los municipios de la comarca. De hecho, se observa cierta dejadez en el cuidado y mantenimiento de algunos de los ríos que atraviesan la comarca.
- **Existencia de zonas geográficas dentro de La Ribera oficialmente clasificadas como desfavorecidas:** De acuerdo a la clasificación por la que se relacionan las Zonas de Montaña y Zonas Desfavorecidas de Navarra, Falces y Bardenas Reales son las entidades locales que se encuentran incluidos dentro de la lista de zonas desfavorecidas. Estas zonas están constituidas por zonas agrarias homogéneas desde el punto de vista de sus condiciones de producción naturales y que presenten características como la existencia de tierras de baja productividad y difícil cultivo, una producción que, como consecuencia de la baja productividad del medio natural, sea notablemente inferior a la media y una población escasa o en proceso de disminución.

8. Análisis DAFO

1.4.2. Amenazas

- **Cambio climático.** El cambio climático puede ocasionar una disminución de un 5% en los recursos hídricos disponibles en el ámbito de análisis y en la cuenca del Ebro en general.
- **Amenaza de especies exóticas invasoras.** Determinadas especies exóticas invasoras, algunas ya presentes, constituyen una relevante amenaza para la biodiversidad.

8. Análisis DAFO

1.4.3. Fortalezas

- **Buena calidad del aire.** De acuerdo a los resultados obtenidos, se constata la buena calidad del aire en las estaciones de control de La Ribera.
- **Mejora de la calidad del agua de los ríos.** La calidad del agua de los ríos de la comarca ha mejorado en los últimos años y la tendencia es positiva.
- **Sistema de depuración de aguas residuales finalizado.** El sistema de depuración de aguas residuales urbanas se encuentra ejecutado al 100% y funciona con arreglo a los estándares europeos y nacionales.
- **El 40% del territorio se encuentra dentro de espacios naturales protegidos.** Pese a que los ecosistemas naturales han sufrido una importante regresión, el 40% del territorio se encuentra dentro de espacios naturales protegidos (Red Natura 2000, Parque Natural, Reservas Naturales y Enclaves Naturales), que incluyen los hábitats mejor conservados y poblaciones de varias especies muy amenazadas.
- **Gestión de residuos sólidos urbanos mancomunada.** La gestión de residuos sólidos urbanos en los municipios que conforman La Ribera se encuentra mancomunada (Mancomunidad de La Ribera).
- **Adecuada protección del patrimonio cultural,** con 5 Bienes de Interés Cultural adscritos al patrimonio arqueológico y 21 BIC adscritos al patrimonio arquitectónico, así como numerosos bienes de interés local.

8. Análisis DAFO

1.4.4. Oportunidades

- **Mejora del abastecimiento urbano en agua de boca.** La segunda fase del Canal de Navarra permitirá reforzar algunos sistemas de abastecimiento urbano, además con agua de elevada calidad. El empleo de recursos regulados es probable que mejore el respeto de caudales ambientales en los ríos del ámbito.
- **Nuevos avances en la recogida selectiva de residuos.** Puesta en juego del contenedor marrón para materia orgánica y estímulo de la recogida selectiva en origen. Estas acciones deberían incrementar sensiblemente el porcentaje de residuos que se depositan en contenedores de recogida selectiva, porcentaje todavía muy débil en la comarca.
- **Aplicación de la Directiva de 2007 relativa a riesgos de inundación.** La puesta en práctica de esta Directiva, en especial la última fase (planes de gestión), permitirá abordar de manera integral la prevención y gestión del riesgo de inundación en la comarca, uno de los mayores problemas ambientales detectados. Está previsto que esta implementación involucre a agentes públicos (administraciones centrales, autonómicas y locales) y a actores privados.
- **Mejoras derivadas de la aplicación de los códigos de buenas prácticas agrarias.** La puesta en práctica de sistemas avanzados en la aplicación de los códigos de buenas prácticas agrarias podría permitir una mejora de la calidad de las aguas subterráneas, lo que podría ocasionar la salida de la masa de agua subterránea 052 Aluvial del Ebro Tudela-Alagón como zona vulnerable a la contaminación de las aguas por nitratos de origen agrícola en aplicación de la Directiva 91/676/CEE.
- **Prevalencia del uso del automóvil privado para la movilidad cotidiana.** Si bien no se dispone de datos completos actualizados de movilidad en la comarca, los estudios consultados indican una notable prevalencia del uso del automóvil privado para la movilidad cotidiana, en especial para el trabajo. Se podrían arbitrar medidas que favorecieran otros modos más sostenibles de movilidad.
- **La Ribera, zona elegible para la financiación europea.** La comarca de la Ribera de Navarra es una zona elegible dentro de varias líneas de ayudas europeas y nacionales: POCTEFA, SUDOE, Espacio Atlántico, programa LIFE, Horizonte 2020, FEDER... Estas líneas permiten financiación a proyectos de muy diversa naturaleza: I+D+i, tecnología, competitividad, acceso a las TIC, inclusión social, prevención de riesgos, eficiencia energética, medio ambiente, gobernanza, etc.
- **Creciente demanda de un turismo no convencional,** basado en recursos alternativos como el patrimonio cultural, la gastronomía o la naturaleza. La comarca de la Ribera de Navarra ofrece interesantes recursos en estas materias, en cierta medida ya explotados.

